

Round Table 7: Efectividad de la ayuda en situaciones de fragilidad

Mensajes principales para Accra

Definición de Fragilidad

1. La definición de estado frágil o vulnerable debe ampliarse para incluir no solo situaciones de fragilidad política, sino otras que afectan la efectividad como pueden ser: fragilidad económica, administrativa, política, social, ambiental, de género, a desastres naturales, entre otros.
2. Una definición muy amplia de fragilidad puede incidir en que se piense que una solución aplica por igual a todos los países identificados como tales. Se recomienda que la AAA haga hincapié en que los donantes, con el liderazgo de los socios deben identificar los aspectos específicos de fragilidad a fin de acordar un proceso de desarrollo de capacidades que atienda a esa situación.

Aspectos que generan situaciones de fragilidad

3. La exclusión social genera situaciones de fragilidad. La inclusión de los sectores sociales que están marginados es esencial para el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática de los estados frágiles. Los mecanismos que proponemos para apoyar a aspectos de fragilidad en países socios deben no sólo apoyar a la eficiencia y eficacia de la ayuda, sino también promover la inclusión.
4. Los estados frágiles desde el punto de vista económico, que son altamente susceptibles a shocks externos, pueden enfrentar esta fragilidad a través del comercio, diversificando su economía.
5. La fragilidad también se encuentra presente entre regiones de un mismo país, donde las asimetrías de desarrollo generan situaciones de fragilidad a nivel local que no se perciben a nivel del Gobierno Central y que requieren de apoyo que atienda a las características particulares de las mismas.

Como enfrentamos las situaciones de fragilidad

6. Para atender estas situaciones de fragilidad, el desarrollo de capacidades a nivel institucional y de gobernabilidad es esencial para poder implementar procesos de fortalecimiento que sean sostenibles en el largo plazo.
7. La cooperación sur-sur es un vector de apoyo a un proceso de construcción de capacidades en estados frágiles. La cooperación sur-sur provee experiencias relevantes en el proceso de desarrollo de estados en situación de fragilidad. Esta experiencia se ve en la Región en la cooperación que Argentina, Brasil, Chile y México están brindando a Haití. En este sentido, la armonización que incluye a donantes emergentes es esencial para asegurar efectividad en las intervenciones.

8. Reducir la fragilidad requiere que las políticas que atienden las emergencias se enfoquen en el largo plazo, y por ende que sean políticas de estado. En este contexto, los socios y donantes deben enfocarse en atender las emergencias, pero al mismo tiempo apoyar un proceso de definición de acciones que conlleven a reducir el impacto de las mismas en la ciudadanía y que tengan un horizonte de más largo plazo en cuanto a su efectividad en atender necesidades básicas de la población. En la Región hay ejemplos de situaciones de fragilidad que generaron programas de estado que perduran una vez se atendió la emergencia, como es el caso de programas en salud, educación, vivienda y transferencias condicionadas en Argentina luego de la crisis del 2001.

¿Que se le pide a los donantes?

9. Los donantes deben comprometerse a adaptarse a las realidades de los países en situaciones de fragilidad, y no al revés. Estos países no tienen la capacidad de gestionar múltiples demandas, por ende los principios de apropiación, alineación y armonización son muy relevantes en este contexto.
10. Todos los donantes deberían adoptar un rol anticíclico ante las situaciones de fragilidad o vulnerabilidad de los países, aumentando y facilitando su ayuda en los momentos de crisis y colaborando con las políticas de mediano y largo plazo, que ayuden a la gobernabilidad, durante la etapa de postcrisis.
11. Los donantes deberían mostrar flexibilidad en sus procesos de desembolso de recursos en casos donde la fragilidad se genera en situaciones de emergencia. Adaptar procesos para este tipo de situaciones que asegure la asignación de recursos a atender la emergencia de manera oportuna es importante para reducir el impacto de la emergencia.