

LA COOPERACION SUR SUR Y LOS DESAFIOS PARA CHILE

- **Institucionalidad de la Cooperación Internacional en Chile**

Con la recuperación de la democracia en Chile, la comunidad internacional canalizó importantes niveles de cooperación para el desarrollo al país, con el objeto de contribuir, mediante apoyo técnico y financiero a las políticas sociales del nuevo gobierno democrático, buscando así apoyar la consolidación del reestablecido sistema democrático.

Esta situación, se traduce en que en los primeros cuatro años (1990-1993) del regreso de la democracia a Chile, la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) recibida alcanzó a US\$ 475 millones, reflejando así el firme compromiso de la comunidad donante con la democracia en Chile.

Para gestionar adecuadamente esta cooperación recibida, se creó en 1990 la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI), dependiente originalmente del Ministerio de Planificación y Cooperación (MIDEPLAN). En 1993, la AGCI estableció un Programa de Cooperación Horizontal (Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo-CTPD, o Cooperación Sur-Sur), para implementar la voluntad del gobierno de Chile de compartir capacidades y experiencias con países de menor o similar desarrollo, particularmente de América Latina y el Caribe, estableciendo esta forma de relación con estos países como parte integral de su política exterior. Esto se ve reforzado en el año 2005 cuando la AGCI queda bajo la supervisión de la Presidencia de la República a través del Ministerio de Relaciones Exteriores.

- **Cooperación Sur Sur y la AGCI**

El Programa de Cooperación Horizontal de la AGCI, ha buscado fortalecer la presencia de Chile en la Región, afianzando nuestras relaciones con los países de igual o menor desarrollo relativo de América Latina y El Caribe, considerados prioritarios para la política exterior chilena, y proyectando las capacidades científicas, técnicas y culturales de Chile.

En este contexto se ha mantenido un sólido compromiso en orden a otorgar prioridad a las relaciones con América Latina, fortaleciendo la paz y la seguridad regional, promoviendo relaciones de cooperación, amistad e integración con los países de la Región. Desde el punto de vista de los objetivos se ha privilegiado la optimización en la utilización de los recursos nacionales, desarrollando proyectos y/o focalizados (geográfica y temáticamente), de alta visibilidad e impacto, sustentables en el tiempo, orientados a contribuir al desarrollo de los países receptores, pero debidamente articulados con los objetivos de política exterior.

Entre las áreas priorizadas en el Programa de Cooperación Horizontal de Chile se encuentran: Programas e Instrumentos vinculados a la Superación de la Pobreza; Políticas Públicas en Sectores Sociales: Educación, Salud, Vivienda, Justicia, entre otros; Experiencias e Instrumentos para el Fomento Productivo

de las PYMES en Sectores: Agroindustriales; Silvícola, Manufactura y otros; Relaciones Internacionales y Comercio Exterior; Políticas de Género y Experiencias vinculadas a la Modernización del Estado.

El Programa de Cooperación Horizontal de Chile trabaja en torno a:

1. Asistencia técnica entregada por Chile que permita intercambiar conocimientos técnicos, científicos, institucionales, culturales y políticos con los países de similar o menor desarrollo relativo que Chile, con énfasis en áreas geográficas prioritarias.
2. Perfeccionamiento en Chile de profesionales de países de similar o menor desarrollo relativo, a través del otorgamiento de becas de corta o larga duración.
3. Asistencia técnica a países de similar o menor desarrollo relativo que Chile implementada a través de la modalidad de Cooperación Triangular. Mediante esta modalidad, se ejecutan proyectos a través de la asociación entre una fuente tradicional (bilateral o multilateral) y un país de desarrollo medio otorgante de Cooperación Horizontal para concurrir conjuntamente en acciones a favor de una tercera nación en desarrollo (beneficiario).

Cuadro N°1

Presupuesto Total del Programa 2000-2008 (miles de \$ de cada año)

| Año | Presupuesto Total del Programa |
|-----------------------------|--------------------------------|
| 2000 | 748.261 |
| 2001 | 824.157 |
| 2002 | 936.553 |
| 2003 | 720.885 |
| 2004 | 731.363 |
| 2005 | 963.656 |
| 2006 | 1.484.288 |
| 2007 | 1.620.073 |
| 2008 | 2.754.601 |
| Variación porcentual | 268,13% |
| 2000-2008 | |

Existen también iniciativas llevadas a cabo por Universidades del país, las cuales a través de mecanismos y redes académicas mundiales, operan como centros de transferencia de experiencias exitosas a países extranjeros. Asimismo, las Universidades han buscado formalizar estas redes en un marco de Cooperación formal del país a través de los Gobiernos Regionales; esto es especialmente visible en universidades regionales donde juegan un importante rol en la elaboración de actividades de Cooperación, principalmente con países vecinos.

Paralelamente, se han realizado experiencias coordinadas por organismos multilaterales y otras instancias del Estado, tal como la participación de tropas chilenas en la Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH), lo que supone una actividad íntimamente ligada con el apoyo a ese país, principalmente por el rol que juega la Misión en el desarrollo de la institucionalidad y capacidad local, proceso al cual se adiciona fondos de cooperación técnica.

- **Chile Como Actor de la Cooperación Triangular**

En años recientes y a la luz de la creciente participación de países desarrollados y otros actores del mundo del desarrollo en las actividades de la AGCI, se han realizado importantes proyectos de Asistencia Técnica Triangular. Este tipo de cooperación consiste en dar apoyo a terceros países con la participación de un donante tradicional, en sectores en los que Chile ha desarrollado nodos de excelencia y comprobado conocimiento. El mayor desarrollo relativo de Chile *vis a vis* a otros países de la región, su buen desempeño económico en la última década y media, incluyendo la modernización de varios sectores productivos y de servicios, y la implementación de políticas públicas responsables e innovadoras, ha permitido la generación de un conjunto de competencias y excelencias en diversos campos del desarrollo de considerable importancia para otros países, que son demandadas como cooperación técnica en la región. De hecho ha devenido en una creciente demanda de cooperación que excede las posibilidades reales que tiene el país para satisfacerlas sólo con sus propios recursos.

Lo anterior, sumado a la experiencia acumulada por Chile como país receptor de cooperación bilateral y multilateral, a partir de su reinserción internacional en el año 1990, ha generado condiciones favorables para la asociación de Chile con donantes tradicionales de AOD para intentar replicar estas experiencias, a través de proyectos de Cooperación Triangular, con las adaptaciones pertinentes que exige cada uno de los casos.

Entre 1994 y 2005, a través de la AGCI Chile aportó US\$ 4.1 Millones a iniciativas de cooperación triangular que en total movilizaron US\$ 16.6 Millones

(US\$ 10.4 del donante principal y US\$ 2 Millones de los propios países receptores). Actualmente Chile lleva adelante proyectos de Cooperación Triangular con Alemania, Francia, Japón, Corea, IICA y la FAO.

Los Desafíos de la cooperación chilena.

Una de las prioridades de la política exterior del Gobierno de Chile dice relación con el desarrollo de la cooperación, la cual es concebida como un componente esencial de dicha política y como un instrumento eficaz para el cumplimiento de sus objetivos que aportan al desarrollo institucional, educacional, medioambiental, cultural, científico y tecnológico de los países, ofreciendo para ello, las capacidades y experiencias nacionales que puedan generar beneficios a países de menor desarrollo que Chile.

En este contexto, el Programa de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD), creado en el año 1993, responde esta prioridad, a través de la proyección internacional de las capacidades científicas, tecnológicas y comerciales de Chile, lo que ha permitido lograr una efectiva presencia internacional del país y promover los procesos de integración y cooperación horizontales entre países en desarrollo, como base para la obtención de los objetivos de desarrollo sustentable, bienestar y equidad social de los pueblos.

El Programa CTPD ha demostrado obtener resultados si se considera que lleva 14 años desde su implementación, constatándose el cumplimiento de los objetivos por componente, dado que efectivamente se ha producido un intercambio de conocimientos y perfeccionamiento de profesionales en Chile con un grupo específico de países. Es un hecho además que se ha logrado incentivar la demanda de cooperación por parte de países prioritarios para Chile en la región y se ha atendido efectivamente esa demanda.

Considerando los logros que ha evidenciado el Programa desde su creación, se hace necesario mejorar aspectos relativos a la gestión del mismo, con la finalidad de mejorar la eficacia de la cooperación entregada por Chile.

En este contexto el Sistema de Naciones Unidas puede ser un socio clave para el Gobierno de Chile, ya que puede contribuir a fortalecer su liderazgo en la región, apoyando a la consolidación de un marco común para armonizar políticas, prioridades, modalidades y recursos entre los países de ingreso medio en la región que brindan cooperación horizontal, debido a su neutralidad, su presencia global y experiencias acumuladas en los temas de cooperación. De esta forma, el Equipo País se ha planteado apoyar a Chile para avanzar en el Objetivo 8 de los ODM: fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

La política exterior Chilena ha concentrado grandes esfuerzos en su incorporación a bloques económicos mediante la firma de tratados de libre comercio y la formalización de su membresía a grupos políticos regionales y mundiales tal como el MERCOSUR, la APEC y la OECD. Esto proporciona a

Chile importantes mecanismos de acercamiento con el mundo, pero también implica grandes desafíos de cómo maximizar este grado de asociatividad con el mundo y traducirlo en beneficios no solo económicos sino también sociales y políticos que ayuden en el desarrollo integral de la sociedad Chilena.

Considerando los logros que ha evidenciado el Programa desde su creación, se hace necesario mejorar aspectos relativos a la gestión del mismo, con la finalidad de mejorar la eficacia de la cooperación entregada por Chile.

III. ESTRATEGIA PARA LOS PRÓXIMOS AÑOS

La estrategia para los próximos dos años es fortalecer la participación de Chile en la Cooperación Sur-Sur con los países de América Latina, el Caribe y otros países en desarrollo, en torno a 4 componentes:

A. Reforzar la gestión e implementación de la capacidad de la cooperación de Chile en otros países, a través de:

1. La consolidación de un grupo interministerial cuyo objetivo es realizar un diagnóstico de capacidades existentes en Chile para responder a demandas de cooperación de países de igual o menor desarrollo relativo y fortalecer la relación de la AGCI con los sectores nacionales.

2. Elaborar y publicar un catálogo sobre oferta chilena de cooperación del sector público chileno en sectores estratégicos, con el fin de identificar posibles áreas de oportunidad para la realización de actividades de cooperación Sur-Sur y proyectar internacionalmente las fortalezas chilenas.

3. El diseño e implementación de un sistema para la generación de estadísticas de la cooperación otorgada por Chile
 - Respecto de la cooperación otorgada por Chile cabe destacar el hecho de que existe una gran cantidad de instituciones publicas que ejecutan acciones de cooperación Sur-Sur, para la Región de América Latina y El Caribe, a nivel de acuerdos interinstitucionales, sin informar a la AGCI de dichas iniciativas, lo cual no permite reflejar la cooperación que el país otorga en forma global.

- En este contexto y considerando el rol de la AGCI como interlocutor del Gobierno de Chile en materia de cooperación internacional, resulta imprescindible contar con información que permita reflejar en forma adecuada la participación nacional en el campo de la cooperación Sur-Sur y en la Región de América Latina y El Caribe, ello con el objeto de dar coherencia y optimizar el trabajo del Gobierno de Chile con los países beneficiarios.

- A lo anterior se suma el hecho de que el proceso de acceso de Chile al OCDE, supone la existencia de estadísticas confiables en materia de cooperación internacional, las cuales deben ser canalizadas a través de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile.

4. Diseño y aplicación de una metodología de evaluación de impacto del Programa de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD)

- Uno de los aspectos centrales de la gestión de la cooperación internacional debe ser la evaluación del impacto que generan los proyectos de cooperación y garantizar la sostenibilidad de los mismos.

- Por lo anterior se requiere contar con una información clara que permita instalar capacidades en la AGCI de manera de asegurar la sustentabilidad del sistema de medición de impacto de la cooperación Sur-Sur en lo referido a la evaluación de los resultados (a nivel de componentes y propósito) de corto, mediano y largo plazo de los proyectos (eficacia), como los principales aspectos de eficiencia y economía en el uso de los recursos.

B. Apoyar la ejecución de actividades de Cooperación Sur Sur mediante la ejecución de un plan centrado en las demandas de terceros países por experiencias chilenas.

1. Elaborar documento sobre estrategias de la cooperación chilena según países prioritarios

- El Programa de CTPD a partir del año 2006 viene realizando un cambio de enfoque de trabajo, lo cual ha implicado transitar hacia la realización de actividades centradas en torno a programas y proyectos con una duración superior a un año y con un universo limitado de países, en desmedro de la ejecución de un amplio rango de actividades de menor duración y con mayor dispersión en el tiempo entre países destinatarios.
 - Para abordar lo anterior es necesario diseñar estrategias formalizadas y consensuadas con los países beneficiarios y con los actores que participan en acciones de cooperación, que permitan la complementariedad de la cooperación otorgada por Chile con las estrategias de desarrollo nacional de los países beneficiarios, ello a través de un diagnóstico de la situación de desarrollo según países prioritarios, análisis de oportunidades de desarrollo, análisis de estrategias locales de desarrollo, mapeo de otros donantes, análisis de las ventajas comparativas de la cooperación Chilena, mapeo de actores e instrumentos, entre otros. Lo anterior con el objeto de generar proyectos de mayor impacto que permitan obtener resultados significativos y de efecto multiplicador.
2. Definir los primeros lineamientos de una estrategia de cooperación Sur-Sur Intra región, ello a través de la organización de un Seminario Regional con Directores de Cooperación de la Región de América Latina y El Caribe

C. Fortalecer la capacidad de profesionales especializados en gestión de cooperación internacional en Chile.

1. Programa de perfeccionamiento de profesionales jóvenes chilenos en el Sistema de las Naciones Unidas en Chile

D. Consolidar un marco común para armonizar políticas, prioridades, modalidades y recursos entre los países de ingreso medio en la región que brindan cooperación horizontal.

1. Contar con un marco común de cooperación que permita articular la cooperación bilateral de Chile con las políticas, prioridades y modalidades de cooperación Sur-Sur de la Región, ello a través de una reunión de países latinoamericanos que otorgan cooperación Sur-Sur.